|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (правовой акт контрольного органа)от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_г. № \_\_\_ |

**Программа профилактики нарушений на 2022 год**

**Управления по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района по муниципальному земельному контролю на территории Агаповского муниципального района**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля (далее – Программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы  | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы  | Управление по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района ( УИЗО) |
| Сроки и этапы реализации программы  | 2022 год |
| Источники финансирования  | Бюджет муниципального образования |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы  | Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Агаповского муниципального района Челябинской области, Положением об Управлении по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района – Управление по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района (далее – орган муниципального земельного контроля) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля орган муниципального земельного контроля осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах Агаповского муниципального района, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Агаповского муниципального района в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района с 2017 г.

С 1 июля 2021 г. в связи с изменением нормативно-правовых механизмов, регламентирующих деятельность контрольных органов в сфере муниципального земельного контроля, контрольные действия проводятся в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. На основании Федерального закона №248-ФЗ контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Обязательные требования установлены:

Земельным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Закон Челябинской области от 13.04.2015 г. № 154-ЗО «О земельных отношениях»

Решением Собрания депутатов Агаповского муниципального района Челябинской области от 29.09.2021 г. № 143 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Агаповского муниципального района»

Число объектов контроля умеренного риска – 7.

Число объектов контроля среднего риска – 7.

За период с января 2017 года по октябрь 2021 годаУправлением по имуществу и земельным отношениям Агаповского муниципального района, в рамках проведения муниципального земельного контроля по соблюдению земельного законодательства, было проведено 116 плановых и 244 внеплановая проверка, 95 рейдовых осмотров.

 Плановые проверки соблюдения земельного законодательства были проведены в отношении юридических лиц в количестве 21 штук, физических лиц – 95 проверок

 Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства проводились в отношении физических лиц и их количество составило 244 проверка. Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили: представление органа Прокуратуры Агаповского района (25), обращения органов местного самоуправления сельских поселений ( 164) , заявления граждан (28), проверка исполнения ранее выданных предписаний (21). мероприятия по контролю без взаимодействия - рейдовые осмотры (6)

В результате проведенных было выявлено, что 216 земельных участков используются без нарушения земельного законодательства, по остальным были выявлены различного рода нарушения и выданы предписания и предостережения на устранения данных нарушений

 По результата проверок выявлено:

- 93 нарушения по ст. 7.1 КоАП РФ – самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющем предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

-3 нарушение по ст. 8.6 КоАП РФ **–** самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы:

-23 нарушение по ст. 8.8 КоАП РФ **-** Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению:

- 36 нарушения по ст. 19.4.1 КоАП РФ (Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок).

-1 нарушение по ст. 19.5 КоАП РФНевыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль

 Материалы проверок в результате которых были выявлены нарушения были направлены в различные государственные органы (по подведомственности) для привлечения к административной ответственности

На основании выданных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства было проведены внеплановые проверки. На момент проведения проверки предписания исполнены, нарушения устранены, кроме одного (виновное лицо привлечено к административной ответственности)

 В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Агаповского муниципального района проводились следующие мероприятия:

- в актуальном состоянии размещались на официальном сайте Администрации Агаповского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации Агаповского муниципального района) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации Агаповского муниципального района перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий  при осуществлении муниципального земельного контроля;

-поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Администрации Агаповского муниципального района перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

-актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном сайте Администрации Агаповского муниципального района;

- размещалась на официальном сайте Администрации Агаповского муниципального района информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

- осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц было направлено на:

 - ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивалось в ходе проверок;

 - информирование о результатах проверок и принятых контролируемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;

 - обсуждение правоприменительной практики за соблюдением контролируемыми лицами требований законодательства.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в данном периоде, наиболее значимыми нарушениями являются:

- неисполнение подконтрольными субъектами части 1 статьи 25 ЗК РФ и части 1 статьи 26 ЗК РФ, связанные с самовольным занятием земельных участков или их частей, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки

- статьи 42 ЗК РФ, в части использования земельных участков не по целевому назначению

Данные нарушения являются следствием того, что:

- подконтрольные лица не знают или не догадываются о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

- отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми.

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:
2. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;
4. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
7. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| 1. Информирование |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | первичное размещение I квартал 2022 года актуализация ежемесячно  | УИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте  |
| 1.2. |  сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | первичное размещение 14.01.2022 года актуализация ежемесячно | УИЗО |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | первичное размещение 14.01.2022 г. актуализация ежемесячно | УИЗО |
| 1.4. | утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; | апрель 2022 года | УИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.5. | руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере | 14.01.2022 г. | УИЗО |  |
| 1.6 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | 14.01.2022 г. | УИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.7. | перечень объектов контролялибо  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | 14.01.2022 г. | УИЗО |
| 1.8. | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); | 14.01.2022 г. | УИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.9. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | 14.01.2022 г.далее актуализация ежемесячно | УИЗО |
| 1.10. | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | не позднее 14.01.2022 г. | УИЗО |
| 1.11. | сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | I квартал 2022 года | УИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.12. | доклады о муниципальном контроле; | I квартал года следующего за отчетным | УИЗО |
| 2. Объявление предостережения |
| 2.1. | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований  | постоянно по мере необходимости | Ведущий специалист отдела земельных отношений УИЗО | посредством выдачи лично или почтовым отправлением  |
| 3. Консультирование |
| 4. | Разъяснение по вопросам:1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;
2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;
3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль;
4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.
 | постоянно по мере поступления обращений | Начальник УИЗО, Начальник отдела земельных отношений УИЗО и ведущий специалист отдела земельных отношений УИЗО | устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере | 70 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% от запланированных |
| 4. | Количество проведенных профилактических мероприятий, на результаты которых поданы жалобы | 0% от проведенных |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | нет отклонения | отклонение больше 20% | отклонение больше 50 % |
| оценка | высокая эффективность | удовлетворительная эффективность | низкая эффективность |

По окончании года контрольный орган подводит итоги реализации программы профилактики, размещая отчёт на сайте контрольного органа не позднее февраля следующего за отчетным годом.