****

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**\_\_\_\_\_\_\_\_АПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА\_\_\_\_\_\_\_**

457400 с. Агаповка, ул. Пролетарская, 29А, тел: 2-11-37, телефакс 2-14-36

29 апреля 2014 года № 24-2014

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

 **Контрольно-счетной палаты Агаповского муниципального района по результатам внешней проверки бюджетной отчетности администрации Магнитного сельского поселения за 2013 год**

Настоящее заключение составлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, проведенной на основании годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты и Распоряжения Председателя КСП Агаповского муниципального района от 21.03.2013 г. № 16

**Цель проверки:** проверка достоверности бюджетной отчетности за 2013 год.

**Основание для проверки:** «Положение о бюджетном процессе в Магнитном муниципальном районе» от 29.09.2009 г. № 736, решение Совета депутатов Магнитного сельского поселения от 29.11.2011. г. № 91 «О передаче осуществления части полномочий органам местного самоуправления Агаповского муниципального района»

В проверяемом периоде ответственными за финансово-хозяйственную деятельность являлись:

* Жадобина Татьяна Васильевна - Глава Магнитного сельского поселения
* Маркова Ирина Васильевна – главный бухгалтер(распоряжение от 18.10.2012 г.)

Для проверки представлены документы:

1. Годовой отчет Магнитного сельского поселения за 2013 год:
2. Уведомления об изменении бюджетных ассигнований в 2013 году
3. Утвержденные сметы доходов и расходов на 2013 год
4. Учетная политика на 2013 год
5. Положение о бюджетном процессе в сельском поселении
6. Главная книга за 2013 год
7. Штатное расписание на 2013 год.
8. Бюджет и решения совета депутатов о внесении изменений
9. Отчеты по страховым взносам во внебюджетные фонды
10. Инвентаризации активов и обязательств
11. Декларации по уплаченным налогам
12. Акты сверки с контрагентами

Согласно уставу Магнитное сельское поселение является муниципальным образованием, входящим в состав Агаповского муниципального района Челябинской области, наделено статусом сельского поселения.

Администрация Магнитного поселения: формирует проект бюджета Магнитного поселения, организует его исполнение, разрабатывает проекты планов и программ экономического и социального развития Магнитного поселения, осуществляет материально-техническое обеспечение их выполнения.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета Магнитного поселения, а также имущественные права Магнитного поселения.

 Муниципальный правовой акт, регламентирующий бюджетный процесс в Магнитном сельском поселении в проверяемом периоде не полностью соответствует Бюджетному кодексу РФ.

**Проверка формирования бюджета Магнитного сельского поселения в 2013 году.**

На 2013 год бюджет Магнитного сельского поселения утвержден решением Совета депутатов Магнитного сельского поселения № 120 от 19.12.2012г. «О бюджете Магнитного сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в размере 6 858,29 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по казначейской системе в 2013 году осуществлялось Управлением финансов Агаповского муниципального района (в соответствии с соглашением о передаче полномочий) с использованием лицевых счетов, открытых в отделе казначейского исполнения бюджета.

Бюджетный процесс в Магнитном сельском поселении осуществляется согласно «Положения о бюджетном процессе в Магнитном сельском поселении», утвержденном Советом депутатов Магнитного сельского поселения (Решение № 417 от 13.11.2009 г. с внесенными изменениями). Решением Совета депутатов от 17 марта 2014 г. № 161 утверждено новое Положение о бюджетном процессе в Магнитном сельском поселении.

Код административной подчиненности поселения 531 утвержден Решением Совета депутатов Магнитного сельского поселения № 120 от 19.12.2012 г.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», «Положением по ведению бухгалтерского учета и отчетности в РФ», утвержденным Приказом Министерства финансов РФ от 29.07.1998 г. № 34н в учреждении разработана и утверждена распоряжением № 6 от 12.02.2013г. учетная политика

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ составлены и утверждены бюджетные сметы и бюджетные росписи расходов на 2013 год. В соответствии с требованиями трудового законодательства утверждены штатные расписания и изменения в штатные расписания на 2013 год.

До Магнитного сельского поселения в 2013 году доводились уведомления об изменении бюджетных ассигнований.

В течение 2013 года бюджет Магнитного сельского поселения уточнялся. Согласно последнему изменению в бюджет Магнитного сельского поселения за 2013 год (Решение № 152 от 17.12.2013 г.) доходы утверждены в сумме 21 543,78 тыс. руб., расходы утверждены в сумме 21 693,05 тыс. руб.

Бюджет поселения принят с дефицитом в сумме 149,27 тыс. руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета - остатки средств бюджета поселения на начало 2013 года в том же объеме (ф.0503317). Исполнен бюджет с профицитом в сумме 612,18 тыс.руб.

Годовая бюджетная отчетность представлена в соответствии с п. 11.2 Инструкции по бюджетной отчетности, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту Инструкция №191н).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ № 157н от 01.12.2010г. и приказом Минфина РФ № 162н от 06.12.2010г., перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов и расчетов. Расхождений не выявлено.

**I. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА**

Доходы бюджета поселения в 2013 году формировались за счет в основном безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней, налоговых и неналоговых поступлений. Доходы согласно утвержденному бюджету от 19.12.2012 № 120 определены в сумме 6 858,29 тыс. руб.

В процессе исполнения бюджета 2013 года бюджетные назначения по доходам поселкового бюджета уточнялись в сторону увеличения к первоначально утвержденным показателям. Согласно последним изменениям (решение № 152 от 17.12.2013 г.) доходы бюджета были утверждены в сумме21 543,78 тыс. руб. Исполнено 95,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Налоговые доходы: налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на доходы физических лиц, налог на совокупный доход. Фактическая сумма поступлений составила 2 045 989,88 руб. или 100,01% от утвержденных бюджетных назначений (100,6% от уровня 2012 года).

* НДФЛ – 834 673,64 руб.
* Единый сельхозналог – 55 073,58 руб.
* Налог на имущество - 300 577,8 руб.
* Земельный налог – 855 664,86руб.

Неналоговые доходы: доходы от использования имущества, доходы от продажи имущества. Фактическая сумма поступлений составила 452 035,08 руб. или 99,1% от утвержденных бюджетных назначений. (89,1% от уровня 2011 года)

* Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в границах поселений в сумме - возврат по решению Арбитражного суда – в сумме (-) 303 387,36 руб.
* Доходы от оказания платных услуг – 23 130 руб. (проведение дискотек)
* Доходы от продажи земельных участков в границах поселений – 24 043,76 руб.
* Прочие неналоговые доходы – 9 900 руб.

Всего собственных доходов получено 1 799 676,28 руб. или 65,8% от утвержденного бюджета.

Перечисления из бюджетов других уровней составили 18 810 402,22 руб. или 91,3 % всех фактически полученных доходов.

При сверке показателей отчета об исполнении бюджета Магнитного сельского поселения за 2013 год с показателями Главной книги за 2013 г. (субсчет 1.210.02.000 «Расчеты по поступлениям в бюджет») расхождений не установлено.

**П. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА.**

 Расходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 19 997 889,72 рубля, или на 92,2% от уточненных бюджетных назначений.

Роспись расходов соответствует требованиям законов области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» № 428-ЗО от 20.12.2012 г., «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области», Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Магнитном сельском поселении от 17.03.2014 г. № 161

Данные бюджетной росписи соответствуют утвержденному бюджету.

Структура поселкового бюджета представлена на диаграмме:

в %

Из структуры расходов видно, что основную долю расходов составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, на общегосударственные расходы и расходы на культуру.

Не использованы назначения в общей сумме 1 695 167,16 руб.

Фактические расходы бюджета Магнитного сельского поселения за 2013 год составили, согласно отчета о финансовых результатах ф. 0503321, - 20 072 296,29 руб.

На начало года и конец года дебиторская задолженность согласно представленного баланса ф.0503320 по сч. 1.206.00000 «Расчеты по выданным авансам» отсутствует.

 По счету 0.208.000 «Расчеты с подотчетными лицами» на начало года имелась дебиторская задолженность в сумме 776,53 руб. На конец года по счету расчетов с подотчетными лицами дебиторская задолженность отсутствует.

Кроме того, на конец года имеется отвлечение бюджетных средств, в виде переплат по НДФЛ, иным платежам в бюджет и по страховым взносам в ПФР и ОМС на общую сумму 49 315,59 руб. (увеличилась по сравнению с 2012 годом на 94,4%), что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

 Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по расчетам по принятым обязательствам (сч.1.302.0000) увеличилась с начала года на 262 909,28 руб. и составила 642 391,89 руб.

Согласно отчета ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» просроченной кредиторской задолженности не имеется.

При анализе форм отчета об исполнении бюджета ф. 0503327, отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503321, показателей Главной книги выявлено нарушение п.3 ст. 219 БК РФ: «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств»: необеспеченная лимитами кредиторская задолженность по счету 1.302.0000 составила в сумме 272 117,46 руб., в том числе:

* по статье 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» в сумме 232 780,86 руб.
* по статье 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» - 39 336,6 руб.

Кроме того, данные суммы являются просроченной кредиторской задолженностью, что не соответствует данным ф.0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»

В нарушение п. 32 «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ» № 34н от 29.07.1998г.: «Бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление об имущественном и финансовом положении организации, об его изменениях, а также финансовых результатах ее деятельности», установлено несоответствие данных учета и отчетности:

* По взносам Фонд социального страхования, согласно данным Главной книги, кредиторская задолженность на конец года составила 2 372,15 руб. Однако, данные отчета, представленного в ФСС, указывают на дебиторскую задолженность в общей сумме 1 497,19 руб. Отклонение – 3 869,34 руб.
* Также имеет место отвлечение бюджетных средств, в виде переплат по страховым взносам в ФОМС и Пенсионный фонд на общую сумму по данным Баланса ф.0503320 в сумме 29 730,84 руб., по данным Главной книги – 7 533 руб. По данным отчета, представленного в ПФР, сумма кредиторской задолженности в общей сумме составляет на конец года 1 172,28 руб. Отклонение – 30 903,12 руб.

**Заключение**

1. Годовой отчет администрации Магнитного сельского поселения включает формы отчетов, предусмотренных для консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации финансовым органом (далее по тексту – Инструкция), утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. года № 191н.
2. Отчетность соответствует требованиям по представлению бюджетной отчетности, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191 н (с изменениями и дополнениями).
3. Проверкой соответствия данных баланса данным главной книги учреждений по счетам «Расчеты с дебиторами по доходам», «Расчеты по выданным авансам», «Расчеты с подотчетными лицами», «Расчеты по недостачам», «Расчеты с прочими дебиторами», «Расчеты с поставщиками и подрядчиками», «Прочие расчеты с кредиторами» расхождений не установлено.
4. Установлен факт **недостоверности** бюджетной отчетности - данные отчетов в ФСС, ФОМС и ПФР расходятся с данными Главной книги в общей сумме 22 197,84 руб., с данными отчета в сумме 34 772,46 руб.
5. При проверке исполнения Представления Контрольно-счетной палаты от 10.01.2014 г. № 1 в рамках проведения внешней проверки годовой отчетности **не устранено**:
* из состава основных средствкомплектующие к компьютерам, трубоотводы и проектно-сметная документация не исключены;
* не возмещена переплата по налогу на имущество в сумме 7 861 руб.
* не возмещены неправомерно списанные расходы на ГСМ за 2012 год в сумме 173 767,79 руб.
* не устранены нарушения по заработной плате

Председатель Контрольно-счетной палаты Г.К.Тихонова

Ознакомлены:

Председатель Совета депутатов

Магнитного сельского поселения Б.С.Сарсьянов

Глава Магнитного сельского

поселения Т.В.Жадобина

Второй экземпляр акта на \_\_6\_\_\_\_ страницах получен \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исполнитель:

аудитор Зинченко И.Ю.

тел.2-14-36